



A XV-a Conferință internațională – multidisciplinară
„Profesorul Dorin Pavel – fondatorul hidroenergeticii românești”
SEBEȘ, 2015

FINANȚAREA AGRICULTURII PRIN PNDR – CE ESTE ȘI CARE SUNT ETAPELE

Ioan Aurel CHERECHEȘ, Anca Diana CHERECHEȘ, Sorin Vasile HUS

AGRICULTURE FUNDING THROUGH PNDR - WHAT IT IS AND WHICH ARE THE STAGES

This paper briefly presents the possibility of developing a rural area, using European grants. It describes, without going into details, the process/steps to be followed in order to access European funds.

Keywords: PNDR, Europeans funds, rural development
Cuvinte cheie: PNDR, fonduri europene, dezvoltare rurală

1. Considerații generale despre Programul Național pentru Dezvoltare Rurală

După aderarea la Uniunea Europeană, România beneficiază de ajutor financiar în procesul de dezvoltare prin intermediul fondurilor europene. Fondurile europene acoperă o paletă largă de domenii eligibile pentru finanțare, de la crearea/dezvoltarea infrastructurii de transport până la calificarea forței de muncă, astfel încât să ajungă la standarde comparabile cu cele ale altor state membre.

Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (FEADR) este un instrument de finanțare creat de Uniunea Europeană pentru a sprijini țările membre în implementarea Politicii Agricole Comune.

Politica Agricolă Comună reprezintă un set de reguli și mecanisme care reglementează producerea, procesarea și

comercializarea produselor agricole în Uniunea Europeană și care acordă o mare atenție dezvoltării rurale. FEADR se bazează pe principiul cofinanțării proiectelor de investiții private.

Fondurile europene pentru agricultură pot fi accesate în baza documentului cheie Programul Național pentru Dezvoltare Rurală (PNDR) [1].

PNDR 2007-2013 a fost programul prin care s-au acordat fonduri europene nerambursabile pentru investiții private și publice care asigură dezvoltarea satelor din România. PNDR 2014-2020 se află în stadiul de aprobare.

Schema de funcționare a PNDR este prezentată în figura 1.

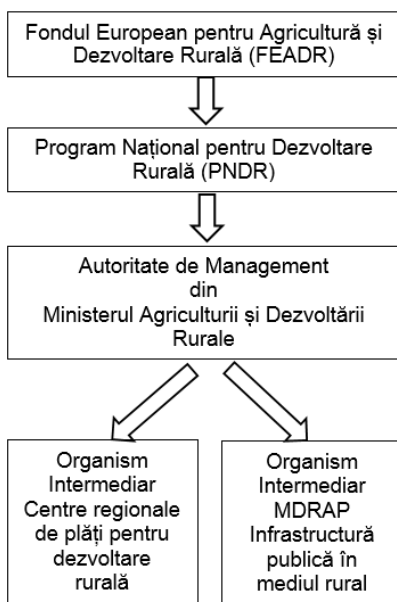


Fig. 1 Schema PNDR

PNDR este destinat dezvoltării zonelor rurale din România prin crearea condițiilor moderne de trai în societățile rurale și prin identificarea unor oportunități reale pentru toți cei care vor să rămână în spațiul rural. Un alt obiectiv al PNDR este păstrarea diversității la sate ca un patrimoniu sociocultural integrat European [4].

Fiecare cetățean al României, care se încadrează în aria de finanțare a Măsurilor din cadrul FEADR, are dreptul să beneficieze de

fondurile europene nerambursabile pentru finanțarea propriilor proiecte de investiții pentru dezvoltare rurală.

PNDR finanțează:

- crearea, comercializarea și diversificarea produselor agricole;
- diversificarea economiei locale;
- crearea condițiilor de producție;
- crearea de instrumente de comunicare și valorificarea mediului, a peisajelor și evenimentelor culturale.

CINE poate obține finanțare prin PNDR:

- persoane fizice;
- micro-întreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii;
- autoritățile publice locale;
- organizațiile neguvernamentale, asociațiile;
- comunitatea locală [2].

România are alocată prin PNDR 2014 – 2020 o sumă totală de 9,363 miliarde de euro, din care 8,015 miliarde de euro reprezintă fondurile europene atribuite țării noastre, iar 1,347 miliarde de euro reprezintă contribuția națională [3]. Bugetul total PNDR în anul 2012 – 1.359.146.997 Euro, anul 2013 – 1.356.173.250 Euro.

2. Etapele accesării fondurilor prin PNDR

Identificarea investiției

Pentru a putea obține fonduri nerambursabile, trebuie mai întâi să identificați domeniul în care doriți să investiți.

După identificarea acestuia, având o idee de investiție sau dorința de a realiza un proiect în spațiul rural, potențialul beneficiar se adresează la Oficiile Județene de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit (OJPDRP), Centrele Regionale de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit (CRPDRP) sau la Direcțiile pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (APDRP).

La aceste instituții, potențialul beneficiar va primi materiale informative, date despre eligibilitatea investiției preconizate, precum și documentația detaliată despre modul în care trebuie întocmit proiectul.

Pregătirea proiectului

După ce se familiarizează cu cerințele și criteriile de eligibilitate ce trebuie respectate, potențialul beneficiar va demara alcătuirea documentației necesare obținerii finanțării nerambursabile.

Cel mai important aspect, de care potențialul beneficiar trebuie să țină seama în acest moment, este viabilitatea proiectului.

Solicitantul trebuie să declare că deține sau va deține mijloace financiare suficiente pentru începerea și derularea investiției.

Depunerea proiectului

Odată finalizată întocmirea proiectului, acesta se va depune, după caz, la sediul Oficiului Județean de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit sau al Direcției Județene pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, unde se află amplasată investiția. Aici va fi verificat, în fața solicitantului, dacă este conform din punct de vedere al documentelor.

Dosarele Cererilor de finanțare sunt depuse personal de către responsabilul legal, așa cum este precizat în formularul Cererii de finanțare, sau de către un împuternicit, prin procură legalizată (în original), al responsabilului legal, înaintea datei limită care figurează în licitația de proiecte.

Verificarea eligibilității cererii de finanțare

Verificarea criteriilor de eligibilitate se efectuează de către:

- OJPDRP pentru cererile de finanțare care conțin proiecte ale beneficiarilor privați fără lucrări de construcții și/sau montaj;
- CRPDRP pentru cererile de finanțare care conțin proiecte ale beneficiarilor privați cu lucrări de construcții și/sau montaj și pentru cererile de finanțare depuse de către beneficiarii publici;
- APDRP - nivel central – pentru cererile de finanțare verificate prin sondaj.

Verificarea este făcută pe baza documentelor provenite de la solicitant.

Selecția proiectelor

Fiecare măsură beneficiază de o alocare financiară anuală. Numărul maxim al sesiunilor de depunere și evaluare a proiectelor ce pot avea loc anual se stabilește de către Comitetul de Monitorizare.

Autoritatea de Management, în consultare cu Comitetul de Monitorizare, decide, înaintea lansării depunerii de proiecte, sistemul de punctaj aferent criteriilor de selecție, precum și criteriile de departajare ale proiectelor cu punctaj egal.

APDRP va puncta fiecare proiect eligibil în funcție de sistemul de punctaj stabilit și va întocmi o listă a proiectelor eligibile în ordinea descrescătoare a punctajului obținut și care îndeplinesc pragul minim de punctaj și o va transmite Comitetului de Selecție.

Comitetul de Selecție este un organism tehnic, prezidat de către Autoritatea de Management și are în componență Reprezentanți ai Autorității de Management și ai APDRP.

În cazul proiectelor cu același punctaj, departajarea acestora se face în funcție de valoarea proiectului, în ordine crescătoare.

După parcurgerea procedurii de selecție și după caz, a celei de departajare, se întocmește un Raport cu proiectele propuse pentru finanțare, care se supune aprobării directorului general al Autorității de Management.

Aprobarea directorului general al Autorității de Management reprezintă decizia finală asupra selecției proiectelor depuse și a finanțării lor.

În cazul în care valoarea anuală alocată pentru măsură nu se angajează în totalitate, cu diferența se va suplimenta alocarea financiară a anului următor.

Contractarea fondurilor

După primirea Raportului în care sunt incluse proiectele aprobate pentru a fi finanțate, APDRP notifică Beneficiarul privind Decizia de Selecție.

În termen de 15 zile lucrătoare de la primirea notificării, Beneficiarul trebuie să se prezinte la sediul Centrului Regional de care aparține, pentru semnarea contractului de finanțare.

În cazul în care Beneficiarul nu se prezintă în termenul din Notificare și nici nu anunță APDRP, atunci se consideră că a renunțat la ajutorul financiar.

Depunerea dosarului cererii de plată

Dosarul Cererii de Plată se depune de către beneficiar la Oficiul Județean de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit în două exemplare pe suport hârtie, la care atașează pe suport electronic documentele întocmite de beneficiar. Dosarul Cererii de Plată trebuie să cuprindă documentele justificative prevăzute în instrucțiunile de plată.

Termenul de rambursare a cheltuielilor eligibile aferente unui dosar cerere de plată este de maxim 90 de zile calendaristice de la data la care cererea de plată este completă.

Beneficiarul este obligat să nu modifice proiectul pe o perioadă de 5 ani de la ultima plată efectuată de Agenție.

3. Concluzii

- Utilizarea fondurilor europene constituie șansa României de a recupera decalajele masive în ceea ce privește dezvoltarea socio-economică și de a deveni competitivă în raport cu celelalte state membre UE.

- Nivelul destul de redus al absorbției fondurilor europene este puternic corelată cu capacitățile de administrare a folosirii acestor

fonduri. S-a constatat un nivel crescut al ineficienței autorităților abilitate în controlul asupra administrării acestor fonduri.

■ Publicarea a cât mai multor lucrări [5] cu privire la accesarea fondurilor europene, are menirea de a conștientiza beneficiarii finali (persoane fizice, persoane juridice și instituții – inclusiv universități și institute de cercetare) asupra posibilităților de finanțare a diferitelor proiecte economice sau de cercetare/dezvoltare, ajutând astfel la dezvoltarea României.

BIBLIOGRAFIE

[1] * * * www.fonduri-structurale.ro

[2] * * * <http://www.finantare.ro/programul-national-de-dezvoltare-rurala-pndr>

[3] * * * www.stiriagricole.ro/se-da-startul-la-accesarea-fondurilor-europene-nerambursabile-pentru-agricultura-prin-pndr-2014-2020-21514.html

[4] * * * www.pndr.ro

[5] Cherecheș, I.A., Cherecheș, Anca Diana, Bejan, M., *Considerații privind publicarea unor articole științifice*, Știință și Inginerie, An XIV, vol. 25/2014, Editura AGIR, București, 2012, ISSN 2067-7138; <http://stiintasiinginerie.ro/wp-content/uploads/2014/07/25-9.pdf>

Dr.Ing. Ioan Aurel CHERECHEȘ
Facultatea de Mecanică,
Universitatea Tehnică din Cluj-Napoca
Editor și Webmaster @ www.stiintasiinginerie.ro
membru AGIR
e-mail: relu_chereches@yahoo.com

Ing. Anca Diana CHERECHEȘ
e-mail: ancadiana78@yahoo.com

masterand Sorin Vasile HUS
e-mail: sorin.hus@agrocluster.ro
Facultatea de Mecanică,
Universitatea Tehnică din Cluj-Napoca